**Общая справка**

о реализации Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Плана мероприятий по принятию в 2013 году в государственную собственность автономного округа

медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения автономного округа, утвержденного распоряжением Правительства автономного округа от 22 декабря 2012 года № 762-рп

Для улучшения основных показателей здоровья населения, повышения доступности и качества в автономном округе с 2006 года проводится реформирование системы здравоохранения в части внедрения более совершенных форм финансирования, организации и управления, в том числе введены система зонирования медицинской помощи, новая форма оплаты труда.

В соответствии с Федеральными законами от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», полномочия по организации оказания медицинской помощи населению в полном объеме отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

К компетенции органов местного самоуправления отнесено создание условий для оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации.

Развитие системы здравоохранения автономного округа предусматривает комплекс организационных, управленческих, финансово-экономических мероприятий, направленных реализацию целей:

- Проведение единой государственной политики в области здравоохранения

- Эффективное управление финансовыми, кадровыми, материальными ресурсами отрасли здравоохранения с целью оказания качественной и доступной медицинской помощи населению вне зависимости от их места проживания.

- Развитие трехуровневой системы оказания медицинской помощи, включая оптимизацию маршрутизации пациентов без муниципальных барьеров.

- Создание единой региональной медицинской информационной системы.

- Развитие региональной телемедицинской системы.

и на решение следующих задач:

- приоритетное развитие учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, усиление их профилактической направленности, повышение ответственности за здоровье постоянно обслуживаемого населения и усиление координирующей роли в оказании медицинской помощи на всех этапах;

- оптимизация объемов стационарной помощи за счет существенного укрепления амбулаторно-поликлинической помощи, сокращения необоснованных госпитализаций, интенсификации лечебно-диагностического процесса, дифференциации коечного фонда по степени интенсивности оказания стационарной помощи, развития стационарозамещающих технологий;

- повышение доступности качественной специализированной медицинской помощи для населения малых поселений (прежде всего сельского населения) на основе концентрации части этой помощи в более крупных подразделениях учреждений здравоохранения и формирования медицинских зон, оказывающих медицинскую помощь населению нескольких муниципалитетов.

- рост эффективности использования ресурсов здравоохранения во всех звеньях системы, использование возникающей экономии средств для повышения ресурсоемкости отдельных случаев лечения и качества медицинской помощи.

Этапность преобразований системы здравоохранения автономного округа предусматривает:

- оптимизация системы оказания первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи (сокращение прочего персонала, аутсорсинг, оптимизация коечного фонда, развитие стационарзамещающих технологий, централизации ресурсов);

- оптимизация службы скорой медицинской помощи (сокращение бригад путем активизации деятельности амбулаторно-поликлинического звена, в том числе создание подразделений неотложной медицинской помощи);

- оптимизация маршрутизации потоков больных, концентрации ресурсов;

- проведение мероприятий по исполнению полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья на территории автономного округа.

Вопросы территориального планирования указаны в Государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие здравоохранения на 2014-2020 годы», утверждённой постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 9 октября 2013 года № 414-п и прошедшей общественное обсуждение.

Вместе тем, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 9.02.2013г. № 38-п «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» утверждена «дорожная карта» с планом мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности медицинских организаций и качества оказания медицинской помощи создание трёхуровневой системы оказания медицинской помощи, увеличение средней заработной платы медицинских работников.

«Дорожной картой» предусмотрены структурные преобразования в целом по отрасли. Уже в 2013 году реорганизованы 7 учреждений здравоохранения 3 Центра СПИД и 4 станции переливания крови путём объединения и создание двух учреждений соответственно. В 2014 году будут реорганизованы Центры медицинской профилактики, расположенные в г. Нефтеюганске, Сургуте и Нижневартовске, путём присоединения их к бюджетному учреждению автономного округа «Центр медицинской профилактики» г. Ханты-Мансийска. С целью организации медицинской помощи по спортивной медицине, повышения качества медицинского обеспечения массового спорта, физкультурного движения будут реорганизованы врачебно-физкультурные диспансеры и присоединены к БУ «Клинический врачебно-физкультурный диспансер» г. Ханты-Мансийска. Подобным образом планируется реорганизация специализированных учреждений автономного округа, оказывающих противотуберкулёзную, психиатрическую, наркологическую, кожно-венерологическую медицинскую помощь, а также прорабатывается вопрос о дальнейших структурных преобразованиях медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в частности в городе Пыть-Ях.

В результате преобразований к 2015 году должны быть сформированы 5 зон медицинского обслуживания:

Медицинская зона № 1.

В состав зоны включены 6 муниципалитетов: Белоярский, Березовский, Кондинский и Ханты-Мансийский районы, г.г. Урай и Ханты-Мансийск.

Многопрофильным медицинским учреждением, оказывающим специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь жителям медицинской зоны № 1 является бюджетное учреждение автономного округа «Окружная клиническая больница» (г. Ханты-Мансийск).

Медицинская зона № 2.

В состав зоны включены 3 муниципалитета: Сургутский район, г.г. Когалым и Сургут.

Многопрофильным медицинским учреждением, оказывающим специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь жителям медицинской зоны № 2 является бюджетное учреждение автономного округа «Сургутская окружная клиническая больница».

Медицинская зона № 3.

В состав медицинской зоны включены 3 муниципалитета: г.г. Нефтеюганск, Пыть-Ях и Нефтеюганский район.

Многопрофильным медицинским учреждением, оказывающим специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь жителям медицинской зоны № 3 является муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Нефтеюганская городская больница имени В.И. Яцкив».

Медицинская зона № 4.

В состав медицинской зоны включены 6 муниципалитетов: Нижневартовский район и г.г. Мегион, Радужный, Нижневартовск, Лангепас, Покачи.

Многопрофильным медицинским учреждением, оказывающим специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь жителям медицинской зоны № 4 будет являться муниципальное бюджетное учреждение «Городская больница № 3» и муниципальное бюджетное учреждение «Городская больница № 1» г. Нижневартовска с 2014 года преобразованные в бюджетное учреждение автономного округа.

Медицинская зона № 5.

В состав медицинской зоны включены 4 муниципалитета: Октябрьский и Советский районы, г.г. Югорск и Нягань.

Многопрофильным медицинским учреждением, оказывающим специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь жителям медицинской зоны № 5 является бюджетное учреждение автономного округа «Няганская окружная больница».

Вне зависимости от перечисленных зон специализированная медицинская помощь оказывается по территориальному принципу, который закрепляется приказами Департамента здравоохранения автономного округа по каждому направлению.

С целью реализации государственной политики в сфере здравоохранения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также общественного обсуждения преобразований Департаментом здравоохранения ХМАО – Югры проведен ряд мероприятий.

В июле 2012 года было проведено расширенное совещание с участием представителей всех органов управления здравоохранением, главных врачей государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждений, общественных организаций, профсоюзов, на котором принято решение об одобрении концепции модернизации системы здравоохранения автономного округа.

В декабре 2012 года подготовлен План мероприятий по принятию в 2013 году в государственную собственность автономного округа медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения автономного округа (утверждён распоряжением Правительства автономного округа от 22 декабря 2012 года № 762-рп);

С целью продолжения работы по обеспечению информационной открытости государственных и муниципальных учреждений здравоохранения автономного округа, в рамках реализации мероприятий по внедрению принципов и механизмов системы «открытое правительство», во исполнение приказа Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01 апреля 2013 года № 156 «Об взаимодействии со средствами массовой информации» всеми лечебно-профилактические учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в апреле 2013 года проведены общественные слушания с участием представителей средств массовой информации и общественных организаций Югры, депутатского корпуса по вопросам отчета о деятельности за предыдущий период и планах на ближайшее будущее, включая планируемую оптимизацию сети медицинских организаций и их реструктуризации с 01.01.2014г. Информация по итогам общественных слушаний была размешена в средствах массовой информации.

Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 18 апреля 2013 года в г. Ханты-Мансийске проведено расширенное заседание коллегии Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам деятельности органов управления и учреждений здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2012 год и перспективам дальнейшего развития, на которой проведена публичная декларация целей и задач на текущий год с учетом региональных особенностей состояния здоровья населения и системы здравоохранения автономного округа, а также планируемой оптимизации сети медицинских организаций и их реструктуризации с 01.01.2014г. В коллегии участвовали специалисты государственных, муниципальных учреждений здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры из всех 22 городских округов и муниципальных районов, представители общественных организаций Югры: ассоциации работников здравоохранения, окружной профсоюзной организации работников здравоохранения, Общественной палаты, Совета ветеранов, а также окружного фонда обязательного медицинского страхования, представителей высших медицинских образовательных учреждений Югры. Всего в расширенном заседании коллегии Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приняли участие более 100 человек.

В связи с формированием программного бюджета отрасли здравоохранения на 2014-2017 гг., реорганизация системы здравоохранения Югры нашла свое отражение в государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Развитие здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» на 2014-2020 годы, общественные обсуждения проекта которой прошли в Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры 21.08.2013г. Участники слушаний - представители Общественного совета при Департаменте Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, главные врачи медицинских организаций автономного округа. Всего в обсуждении приняли участие порядка 30 человек. Проект Программы был размещен на сайте Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

24.09.2013г. состоялось совместное совещание представителей Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры с руководителями органов управления здравоохранения городских округов и муниципальных районов автономного округа, главными врачами государственных, муниципальных медицинских организаций, где обсуждались вопросы планируемой с 01.01.2014г. реорганизации сети муниципальных медицинских организаций путем их перевода в государственную собственность. Всего в совещании приняли участие порядка 80 человек.

26.09.2013г. состоялось рабочее совещание представителей Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры с членами Президиума окружной организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по вопросам соблюдения норм трудового права в ходе планируемой оптимизации сети медицинских организаций Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

С начала 2013 года в ходе совещаний в муниципальных образованиях автономного округа представителями аппарата управления департамента здравоохранения автономного округа в обязательном порядке обсуждались и вопросы реорганизации системы здравоохранения автономного округа, решались рабочие вопросы, принималось во внимание мнение участников встреч. Неоднократно организовывались узконаправленные совещания, посвященные теме преобразований. Таковые выездные коллегии Депздрава Югры были проведены в Нижневартовском районе, г. Нефтеюганске, Сургутском районе с участием директора департамента здравоохранения А.В. Филимонова.

С целью координации действий по принятию муниципальных медицинских организаций в государственную собственность в течение года проводились расширенные совещания с участием руководителей медицинских организаций, управлений здравоохранением муниципальных образований, специалистов по управлению имуществом муниципальных образований. Дата последней встречи 11 ноября 3023 года.

В целях нормативно-правового обеспечения реализации Плана мероприятий по принятию муниципальных медицинских организаций в государственную собственность автономного округа, утвержденный распоряжением Правительства автономного округа от 22.12.2012 № 762-рп Депздравом Югры подготовлены проекты следующих нормативных правовых актов:

- закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и признании утратившими силу главы 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и приложения к нему» *(предусматривает прекращение с 1 января 2014 года осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа переданных государственных полномочий автономного округа в сфере охраны здоровья граждан).* Принят на двадцать восьмом заседании Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.

- Распоряжение Правительства автономного округа «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 декабря 2012 года № 762-рп «О принятии в 2013 году в собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» *(предусматривает уточнение и дополнение отдельных мероприятий Плана, утвержденного указанным распоряжением Правительства автономного округа, а также последовательности и сроков их выполнения).* Утверждено 1 ноября 2013 года № 546-рп.

- постановление Губернатора автономного округа «О внесении изменений в постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 июля 2010 года № 118 «О Департаменте здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» *(предусматривает изменение структуры Депздрава Югры)*.

- распоряжение Правительства автономного округа «Об утверждении штатного расписания Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» *(предусматривает изменение с 1 января 2014 года штатной численности Депздрава Югры)*.

- План мероприятий («Дорожная карта») «Принятие в собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с 1 января 2014 года».

С целью обеспечения реализации преобразований, данные изменения предусмотрены при формировании проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Финансовые средства, ранее направлявшиеся в виде субвенций на реализацию переданных полномочий в сфере охраны здоровья граждан и включавшие в себя средства на оплату труда муниципальных служащих, обеспечивающих их осуществление, муниципальным образованиям предоставляться не будут.

При этом, естественным образом возрастает объём работы государственных служащих, в части обеспечения деятельности учреждений, подведомственных Депздраву Югры с 2014 года.

Предлагаемая проектами нормативно-правовых актов реструктуризация системы управления здравоохранением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предполагает сокращение количества служащих на 123 штатные единицы, при этом достигается оптимизация средств бюджета автономного округа на 121,9 млн рублей. Подлежащим сокращению специалистам муниципальной системы здравоохранения будут предложены варианты трудоустройства в учреждениях здравоохранения автономного округа.

Приказом Депздрава Югры от 28.01.2013 № 26 создана рабочая группа по реализации распоряжения Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.12.2012 № 762-рп «О принятии в 2013 году в государственную собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В состав рабочей группы включены не только специалисты Депздрава Югры и Депимущества Югры, но и представители органов управления здравоохранением и органов по управлению имуществом муниципальных образований автономного круга, а также представители отдельных медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения автономного округа. В ее заседаниях также участвовали представители Ассоциации медицинских работников автономного округа и профсоюзов медицинских работников автономного округа. Заседания рабочей группы проводятся регулярно, на них обсуждаются проблемы, возникающие в процессе подготовки муниципальных учреждений к передаче в собственность автономного округа.

За период с конца апреля по октябрь текущего года проведено 8 совещаний рабочей группы (26 апреля, 5 июня, 12 июня, 26 июля, 9 августа, 23 августа, 6 сентября, 22 октября), в которых помимо членов рабочей группы участвовали представители всех муниципальных образований автономного округа.

На данных совещаниях обсуждались различные вопросы, касающиеся принятия муниципальных медицинских организаций в окружную собственность, в том числе:

- о разработке, согласовании и утверждении уставов медицинских организаций, передаваемых в государственную собственность автономного округа;

- об оформлении передачи имущества муниципальных медицинских организаций и сроках ее завершения;

- о наименованиях медицинских организаций, которые будут переданы;

- об утверждении тарифов на платные услуги для медицинских организаций в 2014 году;

- о назначении руководителей медицинских организаций, которые будут переданы в собственность автономного округа;

- о проведении реконструкций, капитальных ремонтов объектов здравоохранения муниципальных медицинских организаций и объектов незавершенного строительства;

- об оформлении правоустанавливающих документов на объекты недвижимого имущества (здания, сооружения, земельные участки), находящиеся в пользовании муниципальных медицинских организаций;

- о работе с дебиторской и кредиторской задолженностями муниципальных медицинских организаций;

- о переоформлении лицензий муниципальными медицинскими организациями в связи с приемом их в собственность автономного округа;

- о представлении типовых форм учредительных документов (устава) и разъяснений о сроках подачи сведений об изменении собственника учреждений в органы Федеральной налоговой службы, контрагентам;

- о сроках и перечне документов для открытия лицевых счетов, место открытия лицевых счетов;

- о порядке проведения закупок и уполномоченного органа, на который будут возложены функции заказчика с 01.01.2014;

- о внесении изменений и дополнений в План мероприятий по принятию муниципальных медицинских организаций в государственную собственность автономного округа, утвержденный распоряжением Правительства автономного округа от 22.12.2012 № 762-рп;

- о порядке формирования цен (тарифов) на оказание платных медицинских услуг при передаче муниципальных медицинских организаций в государственную собственность автономного округа;

- об оснащении медицинских организаций, передаваемых в собственность округа, программными продуктами;

- об актуальных вопросах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в медицинских организациях, предаваемых в собственность автономного округа, в том числе создания запасов медикаментов и расходных материалов;

- о механизмах управления государственной системой здравоохранения автономного округа в связи с принятием в собственность автономного округа муниципальных медицинских организаций.

Все материалы о ходе реализации распоряжения Правительства автономного округа от 22 декабря 2012 года № 762-рп «О принятии в 2013 году в государственную собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» размещены на официальном сайте Депздрава Югры.

Кроме того, копии протоколов совещаний, посвященных вопросам реализации Плана мероприятий по принятию в 2013 году в государственную собственность автономного округа муниципальных медицинских организаций, направлялись Депздравом Югры в органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Замечания, уточнения и предложения, выработанные на заседаниях Рабочей группы, в результате обсуждений с медицинским сообществом и общественными организациями, были учтены и предложены для внесения изменений в распоряжение Правительства автономного округа от 22 декабря 2012 года № 762-рп «О принятии в 2013 году в государственную собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Департаментом здравоохранения автономного округа, с целью организации своевременной работы по уведомлению сотрудников учреждений, принимаемых в собственность автономного округа:

- в адрес руководителей органов управления здравоохранением муниципальных образований направлены примерные образцы: уведомления сотрудника учреждения о смене собственника имущества, заявления сотрудника об отказе от продолжения работы, в связи со сменой собственника имущества;

- проведен мониторинг ознакомления об увольнении, в соответствии с трудовым законодательством:

1) муниципальных служащих органов управления здравоохранением муниципальных образований;

2) руководителей и работников медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения.

Ознакомлены все, кроме отсутствующих по уважительным причинам (болезнь, отпуск по уходу за ребенком и т.д.).

Департаментом здравоохранения автономного округа налажено полноценное межведомственное взаимодействие с Департаментом по управлению государственным имуществом автономного округа. Так, по информации Депимущества Югры, муниципальными образованиями в их адрес еженедельно предоставляется информация по регистрации объектов недвижимого имущества и земельных участков, закрепленных за учреждениями здравоохранения.

По состоянию на 20.10.2013 г. общее количество подлежащих передаче объектов составляет 720, в том числе права зарегистрированы на 675 объектов (94 %), в стадии регистрации – 40 объектов (5,5 %), в процессе подготовки документов – 5 объектов (0,7 %).

По состоянию на 20.10.2013 г. общее количество земельных участков подлежащих передаче составляет 181, в том числе 111 (62 %) земельных участков, сведения о которых внесены в ЕГРП, 33 (18 %) земельных участков находятся в стадии регистрации, 37 (20 %) земельных участков находится в стадии межевания. Сведения о земельных участках подлежащих передаче в г. Лангепас, г. Пыть-Ях, г. Нижневартовск в Депимущества Югры не представлены.

В рамках проекта Плана мероприятий («Дорожная карта») «Принятие в собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с 1 января 2014 года» исполнителем/ответственный в части решения вопроса обеспеченности жильем работников медицинских организаций, принимаемых в государственную собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является Депимущества Югры и Департамент управделами Югры (Грязнов М.Л.).

Департаментом здравоохранения автономного округа направлен запрос в адрес руководителей органов управления здравоохранением администраций городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о предоставлении списка муниципальных служащих и (или) сотрудников органов управления здравоохранения автономного округа, получивших уведомления о расторжении с ними трудовых договоров в связи с сокращением, с целью решения вопроса о дальнейшем трудоустройстве муниципальных служащих и (или) сотрудников органов управления здравоохранения автономного округа.

По итогам проведенного 18.10.2013 г. совещания под председательством первого заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Г.Ф. Бухтина муниципальными образованиями в Депимущества Югры представлена информация о заключенных с работниками передаваемых муниципальных учреждений здравоохранения договорах найма служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях, договорах коммерческого найма, иных договорах, дающих им право проживать в жилых помещениях муниципального специализированного жилищного фонда.

Общее количество заключенных договоров найма 810 договоров, в том числе 484 договоров найма служебных жилых помещений, 112 – общежития, 207 – коммерческий найм, 7 – социальный найм.

С целью координации деятельности, успешности исполнения преобразований в сфере здравоохранения Югры Депздравом Югры совместно с Депимущества Югры разработан проект Плана мероприятий («Дорожная карта») «Принятие в собственность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с 1 января 2014 года», содержащий детальную информацию с указанием мероприятий, исполнителей и сроков исполнения.